

**А.Д. Жиперин, Л.В. Санина**  
*Байкальский государственный университет,  
Иркутск, Российская Федерация*

## **СПОСОБЫ ОЦЕНКИ И ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Аннотация.* В статье анализируется уровень экономической безопасности Хомутовского муниципального образования, входящего в состав Иркутского района Иркутской области. Произведен расчет интегрального показателя экономической безопасности муниципалитета, выявлены направления комплексного социально-экономического развития Хомутовского муниципального образования, направленные на повышение уровня экономической безопасности. Предложены рекомендации по развитию сельскохозяйственного и промышленного производства и мероприятия, направленные на повышение эффективности использования потенциальных доходных источников и увеличение доходной базы бюджета Хомутовского муниципального образования.

*Ключевые слова:* муниципальное образование; экономическая безопасность; Иркутская область; бюджет.

**A.D. Zhiperin, L.V. Sanina**  
*Baikal State University,  
Irkutsk, the Russian Federation*

## **WAYS TO ASSESS AND INCREASE THE LEVEL OF ECONOMIC SECURITY OF MUNICIPALITIES**

*Abstract.* The article analyzes the level of economic security of the Khomutovsky municipality, which is part of the Irkutsk district of the Irkutsk region. The calculation of the integral indicator of the economic security of the municipality was made, the directions of the integrated socio-economic development of the Khomutovsky local government, aimed at increasing the level of economic security, were identified. Recommendations are proposed for the development of agricultural and industrial production and measures aimed at improving the efficiency of the use of potential revenue sources and increasing the revenue base of the budget of the Khomutovsky municipality.

*Keywords:* municipality; economic security; Irkutsk region; budget.

Муниципальные образования являются основополагающим звеном в структуре социально-экономического устройства государства. Рассмотрим определения, встречающиеся в научной литературе и характеризующие экономическую безопасность муниципального образования (табл. 1).

Сущность и содержание экономической безопасности  
муниципального образования в работах ученых\*

Термин	Определение	Источ-ник
1	2	3
Муниципальная экономическая безопасность	Совокупность факторов, обеспечивающих стабильность, устойчивость и способность к обновлению и развитию	[21]
Муниципальная экономическая безопасность	Носит комплексный характер и выражается в совокупности условий и факторов, обеспечивающих устойчивое развитие муниципального образования и гарантирующих защищенность интересов населения от внутренних и внешних угроз	[11]
Экономическая безопасность муниципалитета	Состояние устойчивости экономического сектора муниципального образования, обеспечивающее его социально-экономическое развитие в рамках национальной экономики под воздействием внутренних и внешних экономических угроз, достигаемое за счет реализации его внутреннего ресурсного потенциала и адекватного управления	[8]
Экономическая безопасность муниципального образования	Количественная и качественная характеристика экономики муниципального образования, которая отображает процесс его функционирования и направлена на решение интересов местного самоуправления	[1]
Экономическая безопасность муниципального уровня	Совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики и предприятий, от которых зависит уровень жизни населения на данной территории	[16]
Экономическая безопасность территории муниципального уровня	Совокупность условий и факторов, характеризующих текущее состояние экономики и предприятий, от которых зависит уровень жизни населения на данной территории	[23]

\* Составлена на основе перечисленных в столбце 3 источников и [20].

Далее на примере Хомутовского муниципального образования (далее — Хомутовское МО) определим угрозы, риски и перспективные возможности повышения экономической безопасности муниципалитета.

Хомутовское МО находится в Иркутской области, входит в Иркутский район, расположено в 25 км от г. Иркутска. Центр поселения — с. Хомутово, основанное в 1685 г. На территории Хомутовского МО расположены шесть населенных пунктов: с. Хомутово, д. Талька, д. Позднякова, д. Куда, пос. Плишкино, пос. Горный.

Иркутский муниципальный район, особенно в части, входящей в ближайшее окружение г. Иркутска, в последние годы развивается ускоренными темпами, значительно превышающими средний уровень по области. Идет динамичное развитие пригородной зоны, или субурбанизация. Особенно быстро рост численности населения происходит в последнее десятилетие. За 2008–2018 гг. население Иркутского района в целом выросло более чем на 80 %, а население

Хомутовского МО — почти на 68,9 %. По статистике, на начало 2019 г. население с. Хомутово составляло 19 139 чел.

Спрос на жилье на территории Хомутовского МО остается высоким ввиду его выгодного положения рядом с Иркутском на магистральной автомобильной дороге регионального значения Р-418 Иркутск — Усть-Ордынский — Жигалово и не удовлетворенным в достаточной степени.

Нами рассчитан интегральный показатель экономической безопасности Хомутовского муниципального образования (табл. 2).

Таблица 2

Расчет интегрального показателя экономической безопасности (*Кинт*)\*

Направление	Соотношение фактического и порогового значений					Уровень экономической безопасности территории				
	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
Способность экономики территории к устойчивому росту	0,52	0,65	0,52	0,66	0,6	Кризисный	Кризисный	Кризисный	Кризисный	Кризисный
Устойчивость финансовой системы	0,82	0,8	0,85	0,85	0,86	Нормальный	Нормальный	Нормальный	Нормальный	Нормальный
Уровень и качество жизни населения	0,72	0,77	0,78	0,78	0,79	Низкий	Низкий	Низкий	Низкий	Низкий
Демография	1,24	1,23	1,2	1,18	1,17	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий	Высокий
Интегральный показатель экономической безопасности ( <i>Кинт</i> )	0,83	0,86	0,84	0,87	0,86	Нормальный	Нормальный	Нормальный	Нормальный	Нормальный

\* Рассчитана на основе методики, изложенной в [24] по данным [4; 9; 12; 17; 22].

Значения интегрального показателя свидетельствуют о том, что общий уровень экономической безопасности Хомутовского МО за весь анализируемый период является нормальным. Основная проблема сельского муниципального образования в контексте обеспечения экономической безопасности — нестабильность доходов от сельского хозяйства. Главная задача перспективного комплексного социально-экономического развития заключается в пропорциональном развитии материальной и социальной сферы при развитой инфраструктуре, рациональном природопользовании и улучшении экологической обстановки в муниципальном образовании.

Основные направления развития до 2030 г. представлены на рис. 1.

Главным и целесообразным направлением развития промышленного производства является сочетание крупного, среднего и малого бизнеса при развитии предпринимательства и социального партнерства во всех его видах и формах. Предлагаемые направления развития сельского хозяйства и промышленного производства Хомутовского МО представлены на рис. 2.

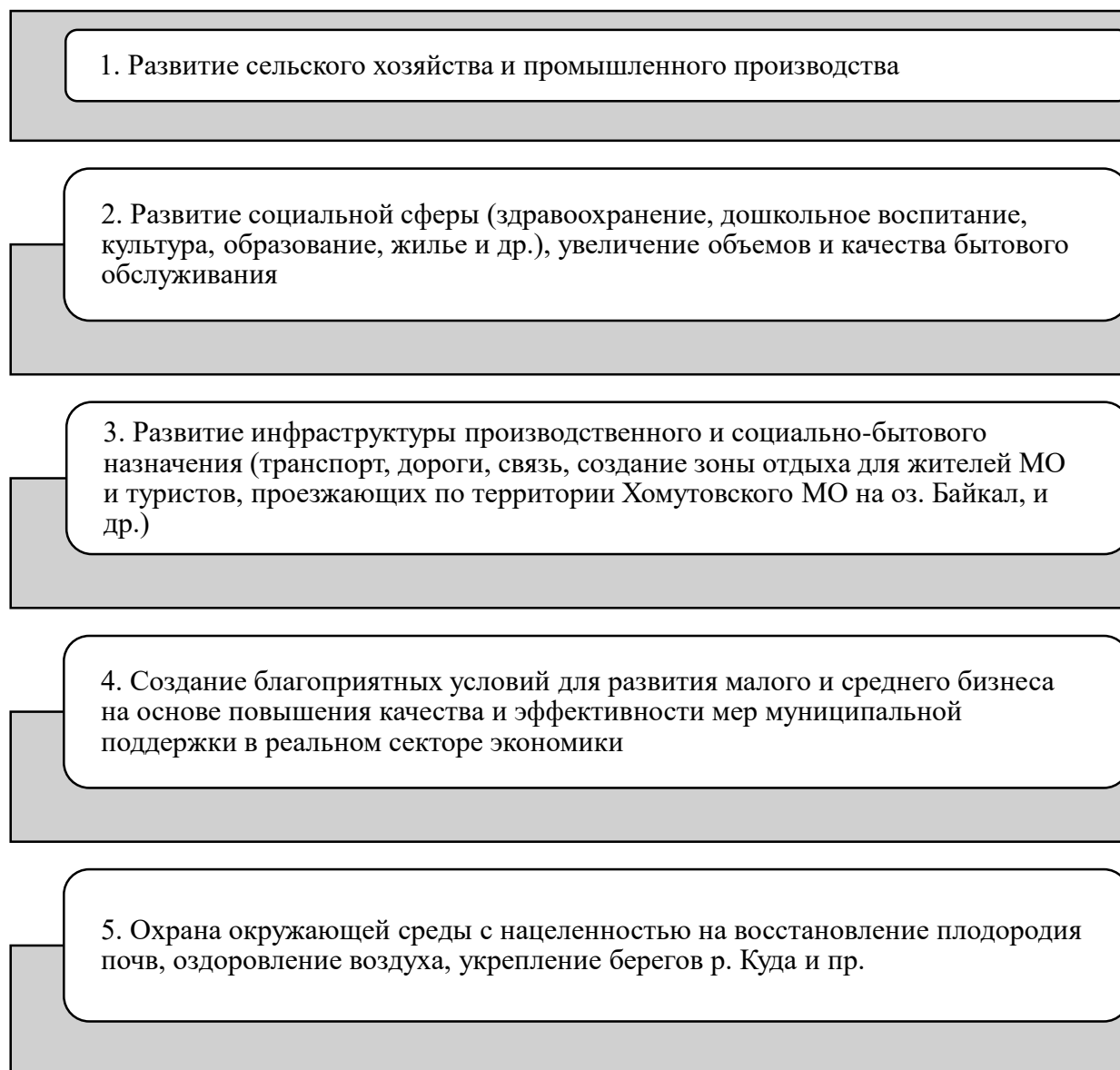


Рис. 1. Направления комплексного социально-экономического развития Хомутовского МО, направленные на повышение уровня экономической безопасности муниципалитета

Реализация предлагаемых мер приведет к созданию новых рабочих мест, снижению безработицы, повышению занятости экономически активного населения, увеличению доходов и улучшению качества жизни, позволит сохранить социально-экономическую стабильность в обществе.

Перспектива устойчивого экономического роста экономики муниципалитета тесно связана с развитием малого бизнеса, который создает благоприятные условия для расширения возможностей личности, проявления предпринимательского духа, создания новых рабочих мест, что дает возможность обеспечить постоянный источник дохода для граждан и решить проблему повышения благосостояния жителей.



Рис. 2. Рекомендации по развитию сельскохозяйственного и промышленного производства в Хомутовском МО

Проблема занятости населения, развития малых предприятий является важной сферой экономики муниципального образования, она имеет большое социальное значение. Основной целью развития предпринимательства является поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства.

Для достижения этой цели необходимы следующие мероприятия:

- создание комплексной системы информационно-консультационных услуг для малых и средних предприятий;
- вовлечение граждан, в том числе молодежи, в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности, информирование и консультирование предпринимателей в колонии;
- создание благоприятных условий для сокращения скрытой коммерческой деятельности и снижения уровня неформальной занятости.

С учетом нехватки средств назрела острая необходимость в выявлении и разработке мер, которые будут способствовать формированию и расширению финансово-экономической устойчивости города.

Проблемы Хомутовского МО в сфере налогообложения:

- низкая собираемость налогов, зачисляемых в местный бюджет (наличие задолженности);

- наличие выпадающих доходов в результате предоставления льгот при отсутствии оценки их эффективности;
- наличие обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории Хомутовского МО без уплаты НДС по месту их нахождения;
- недопоступление НДС по причине выплаты теневой заработной платы или несвоевременной ее выплаты;
- незначительное число сельскохозяйственных товаропроизводителей, зарегистрированных на территории Хомутовского МО;
- отсутствие оформленных прав собственности на объекты недвижимого имущества у физических лиц.

Так как рекомендовать муниципалитету добиться повышения местных налогов не представляется возможным по причине усиления федерализма в стране, следует исходить из тех возможностей, которые муниципалитет в силах вынести на обсуждение на региональном уровне посредством обращения к руководству региона или же разработки проектов для участия в федеральных программах грядущих годов.

В целях повышения эффективности использования потенциальных доходных источников и увеличения доходной базы бюджета необходимо проведение следующих мероприятий (табл. 3).

Таблица 3

Мероприятия по повышению эффективности использования потенциальных доходных источников и увеличению доходной базы бюджета Хомутовского МО

Вид налогового дохода	Рекомендации
Налог на доходы физических лиц	Выявление обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории Марковского городского поселения, с целью их постановки на учет и уплаты НДС по месту нахождения обособленного подразделения
	Проведение мониторинга численности работающих и уровня средней заработной платы на территории муниципального образования
	Проведение мониторинга организаций и индивидуальных предпринимателей, своевременно не выплачивающих заработную плату, рассмотрение и заслушивание организаций и индивидуальных предпринимателей на межведомственной комиссии по погашению задолженности по заработной плате
	Выявление физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без постановки на налоговый учет на территории муниципального образования
	Проверки легальности нахождения на территории Хомутовского МО иностранных граждан, а также тех лиц, которые используют иностранную рабочую силу
Единый сельскохозяйственный налог	Рост числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих место постановки на налоговый учет на территории МО

Вид налогового дохода	Рекомендации
Имущественные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог)	Формирование полной базы данных об имущественных объектах на подведомственной территории, позволяющей иметь объективную информацию о составе объектов использования, потенциальных плательщиках налогов, выявление неиспользуемых и нерационально используемых объектов недвижимого имущества; выявление самовольно возведенных объектов недвижимости, а также бесхозных строений и сооружений
	Проведение работы по оформлению права собственности на земельные участки и строения, не учтенные в базе данных налоговых органов, включая исковую работу: – проведение разъяснительной работы с потенциальными налогоплательщиками местных налогов о необходимости государственной регистрации имеющихся прав на имущество и земельные участки; – организация работы специалистов БТИ и геодезистов с гражданами по постановке на кадастровый учет земельных участков и домовладений
	Проведение разъяснительной работы среди населения о возможности использования услуги «Личный кабинет налогоплательщика» с целью отслеживания сумм налогов, подлежащих уплате физическими лицами. Обеспечение местным жителям возможности открытия «Личного кабинета налогоплательщика» путем заключения соглашения с МРИ ФНС о предоставлении данной услуги без посещения налогового органа, т.е. организация в Хомутово стационарного поста по сбору данных на регистрацию на сайте <a href="http://www.nalog38.ru">www.nalog38.ru</a> и выдаче паролей местным жителям МРИ ФНС
Все налоговые доходы	Проведение разъяснительной работы среди населения в связи с вступлением в силу изменений налогового законодательства в части уведомления налоговых органов физическими лицами об объектах недвижимого имущества <i>самостоятельно</i> , в случае если налогоплательщику не приходят налоговые уведомления  Активизация работы по взысканию задолженности по налоговым доходам: заключение соглашений об информационном обмене между администрацией Хомутовского МО и ФНС, в том числе касающихся полноты и достоверности имеющейся базы данных по местным налогам, предусматривающих предоставление МРИ ФНС сведений о задолженности по налоговым обязательствам

Важно понимать, что в нынешней ситуации, когда у муниципалитета нет настоящей независимости и самостоятельности в бюджетных взаимоотношениях, важным и главным пунктом представленной рекомендации является сохранение нынешнего уровня экономической безопасности и повышение стабильности муниципальной экономики.

### Список использованной литературы

1. Абашева Н.С. Экономическая безопасность муниципального образования / Н.С. Абашева, В.О. Тобольчина // Общество. Наука. Инновации (НПК-2019) : сб. ст. XIX Всерос. науч.-практ. конф. В 4 т. — Москва, 2019. — С. 22–27.

2. Бубнов В.А. Проблемы развития Сибирского федерального округа в условиях перехода к инновационному развитию российской экономики / В.А. Бубнов // Вестник университета. — 2011. — № 15. — С. 99–105.
3. Бубнов В.А. Реформирование налоговой системы на региональном уровне / В.А. Бубнов // Вестник университета. — 2011. — № 9. — С. 21–26.
4. БД ПМО Иркутской области. Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. Иркутский муниципальный район. Сельские поселения. 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 гг. // Федеральная служба государственной статистики : офиц. сайт. — URL: [https://www.gks.ru/scripts/db\\_inet2/passport/table.aspx?opt=2561243420152016201720182019](https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=2561243420152016201720182019) (дата обращения: 20.04.2020).
5. Бердникова Г.А. Угрозы экономической безопасности муниципального образования и направления их нейтрализации (на примере Режевского городского округа) / А.Г. Бердникова, А.С. Игнатова // Вестник магистратуры. — 2016. — № 9. — С. 91–93.
6. Бердникова Г.А. Факторы обеспечения экономической безопасности муниципального образования / Г.А. Бердникова, А.С. Игнатова // Вестник магистратуры. — 2016. — № 10. — С. 84–86.
7. Воскресенская Е.В. Методы оценки экономической безопасности в развитии муниципальных образований: проблемы управления и права / Е.В. Воскресенская // Государство и бизнес. Современные проблемы экономики. — Москва, 2018. — С. 82–85.
8. Ганин О.Б. Экономическая безопасность муниципалитета: генезис, сущность и содержание понятия / О.Б. Ганин, И.О. Ганин // ARS ADMINISTRANDI. — 2015. — № 1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-munitsipaliteta-genezis-suschnost-i-soderzhanie-ponyatiya> (дата обращения: 15.05.2020).
9. Генеральный план Хомутовского муниципального образования. — Хомутово, 2018. — URL: <https://khomutovskoe-mo.ru/gradostroitelstvo/dokumenty-territorialnogo-planirovaniya> (дата обращения 15.05.2020).
10. Жигалова О.В. Методическое обеспечение оценки уровня экономической безопасности муниципальных образований / О.В. Жигалова // Региональная экономика. Юг России. — 2017. — № 1 (15). — С. 152–155.
11. Иноземцева Т.В. Управление социально-экономическим потенциалом развития сельских муниципальных образований : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Т.В. Иноземцева ; Удмурт. гос. ун-т. — Ижевск, 2006. — 25 с.
12. Иркутская область в XXI веке: проблемы и ресурсы развития / А.П. Кириенко, Д.Ю. Федотов, Л.В. Санина. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. — 360 с.
13. Каранина Е.В. Концептуальные аспекты комплексной экспресс-диагностики уровня экономической безопасности и рейтингования федеральных округов России / Е.В. Каранина, Е.С. Сапожникова // Экономика и управление: проблемы, решения. — 2017. — № 8. — С. 7–18.



14. Каранина Е.В. Экономическая безопасность на уровне государства, региона, предприятия : учебник / Е.В. Каранина. — Санкт–Петербург : Интермедия, 2017. — 412 с. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/66806.html> (дата обращения: 18.01.2020).
15. Лыскова Н.А. Экономическая безопасность муниципального образования: понятие и сущность / Н.А. Лыскова // Инновационная наука. — 2016. — № 2–2 (14). — С. 21–27.
16. Мингалева Ж.А. Особенности трактовки понятия экономической безопасности муниципального образования / Ж.А. Мингалева, А.В. Наумова // Вестник Пермского университета. — 2011. — Вып. 3 (10). — С. 74–77.
17. Модернизация социальной сферы муниципальных образований Сибирского региона как основы повышения качества жизни населения / В.И. Самаруха, Л.В. Санина, Д.И. Сачков. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. — 270 с.
18. Палкина М.В. О методиках оценки экономической безопасности муниципальных образований / М.В. Палкина, А.Ю. Палкин // Вестник государственного университета. — 2017. — № 3 (33). — С. 23–27.
19. Раевский С.В. Оценка социально–экономической безопасности муниципальных образований / С.В. Раевский // Региональная экономика: теория и практика. — 2016. — № 6. — С. 145–163.
20. Санина Л.В. Экономическая безопасность на уровне регионов: трансформация подходов к определению / Л.В. Санина // Активизация интеллектуального и ресурсного потенциала регионов : материалы 4–й Всерос. науч.-практ. конф., г. Иркутск, 17 мая 2018 г. В 2 ч. Ч. 1. — Иркутск, 2018. — С. 353–362.
21. Силина Т.Л. Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности / Т.Л. Силина // Фундаментальные исследования. — 2014. — № 9. — С. 1077–1081.
22. Структура администрации Хомутовского муниципального образования // Администрация Хомутовского муниципального образования : офиц. сайт. — URL: <https://khomutovskoe-mo.ru/administraciya/struktura-administratsii> (дата обращения 15.04.2020).
23. Татаркин А.И. Изменение парадигмы исследований экономической безопасности региона / А.И. Татаркин, А.А. Куклин // Экономика региона. — 2012. — № 2. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izmenenie-paradigmy-issledovaniy-ekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona> (дата обращения 20.05.2020).
24. Третьяков Д.В. К вопросу об интегральной оценке экономической безопасности агропромышленного региона / Д.В. Третьяков // Социально-экономические явления и процессы. — 2011. — № 11. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-integralnoy-otsenke-ekonomicheskoy-bezopasnosti-agropromyshlennogo-regiona> (дата обращения: 20.04.2020).

### **Информация об авторах**

*Жиперин Александр Дмитриевич* — студент, кафедра мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: [zhiperin-ad@yandex.ru](mailto:zhiperin-ad@yandex.ru).

*Санина Людмила Валерьевна* — кандидат экономических наук, доцент, кафедры мировой экономики и экономической безопасности, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: glv2010@yandex.ru.

### **Authors**

*Zhiperin, Aleksandr D.* — Student, Department of World Economy and Economic Security, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: zhiperin-ad@yandex.ru.

*Sanina, Lyudmila V.* — Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of World Economy and Economic Security, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: glv2010@yandex.ru.